



Prosjektplan

Etablering av nye Tjeldsund fra 1.1.2020

Versjon 1 01.11.2017

Innhold

1. Bakgrunn.....	3
2. Organisering og mandat for prosjektet	3
2.1 Mål og mandat for Fellesnemnda	3
2.1.1 Sammensetning og konstituering.....	3
2.1.2 Om Fellesnemda i Intensjonsavtalen:.....	3
2.1.3 Myndighet og organisering	4
2.1.4 Arbeidsgiverspørsmål og partssammensatt utvalg	5
2.1.5 Involvering av ansatte og arbeidsgrupper	5
2.1.6 Tiden frem mot 2020	5
2.2 Mandat for prosjektleder.....	6
2.3 Skisse prosjektorganisasjon	7
3. Aktivitetsplan.....	10

1. Bakgrunn

Kommunestyrene i Tjeldsund og Skånland har fattet gjensidige vedtak om sammenslåing 11. desember 2016 og med likelydende vedtak 21. juni 2017 hvor intensjonsavtale ble godkjent, Fellesnemnd nedsatt og revisor ble valgt mv.

Fellesnemnda hadde sitt konstituerende møte 9. august 2017. Liv Kristin Johnsen ble valgt til leder av fellesnemnda og Helene Berg Nilsen ble valgt til nestleder. I samme møte ble Partssammensatt utvalg valgt og med påfølgende valg av tillitsvalgte til utvalget. Leder og nestleder av Fellesnemnda har samme roller i Partssammensatt utvalg.

Fellesnemnda ansatte i møte 11. oktober 2017 Torbjørn Simonsen som prosjektrådmann/rådmann i nye Tjeldsund. Prosjektrådmannen tiltrådte funksjonen 1. november og gikk fra samme tidspunkt ut av stillingen som rådmann i Skånland.

2. Organisering og mandat for prosjektet

2.1 Mål og mandat for Fellesnemnda

Kommunestyrene i Tjeldsund og Skånland har i sine likelydende vedtak 21. juni 2017 vedtatt følgende mandat for Fellesnemnda:

2.1.1 Sammensetning og konstituering

Sammenslåingsprosessen er politisk styrt av en fellesnemnd. Fellesnemnda består av formannskapene i Skånland og Tjeldsund. Intensjonsavtalen ligger til grunn for Fellesnemndas mandat.

2.1.2 Om Fellesnemnda i Intensjonsavtalen:

Kommunestyrene vil våren 2017 vedta intensjonsavtalene og velge Fellesnemnd. Det vil bli søkt Fylkesmann/KMD om dispensasjon fra kravet om å avholde felles kommunestyremøte, ettersom grunnlaget for å etablere nye Tjeldsund er avklart, og at kommunene legger opp til å komme raskest mulig i gang.

Det vedtas og nedsettes en fellesnemnd med representanter fra begge kommunene som skal arbeide med prosessen fram til endelig sammenslåing. Inndelingslova § 26 slår fast at Fellesnemnda skal gjenspeile folketall i de enkelte kommunene. Fellesnemnda forutsettes å bestå av formannskapene i Skånland og Tjeldsund. Fellesnemnda velger selv leder og nestleder. Det skal søkes å oppnå konsensus i alle avgjørelser. Ved uenighet skal Fellesnemnda vurdere om spørsmålet kan utsettes til etter at nytt kommunestyre er konstituert. Forhold som likevel vurderes som nødvendig å ta stilling til avgjøres med alminnelig flertall. Fellesnemnda vil blant annet jobbe med:

- *Vedta politisk og administrativ organisering*
- *Ansette prosjektleder/rådmann i den nye kommunen*
- *Nedsette utvalg/arbeidsgrupper som skal jobbe med ulike områder*

- *Informasjon*

I perioden fra Fellesnemnd er nedsatt og fram til endelig sammenslåing 1.1.2020 skal kommunene gjensidig orientere hverandre gjennom Fellesnemnda om aktuelle investeringsprosjekt med en kostnadsramme på over 1 mill. kr. Dette gjelder også andre vesentlige endringer i kjent politikk. Informasjon skal skje senest 14 dager før et endelig vedtak.

Hver av kommunene har i perioden fram til sammenslåing ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør drøftes i fellesnemnda før endelig vedtak i de respektive kommunestyre. Dette gjelder spesielt nye tiltak knyttet til kommunens kommuneplan og handlingsprogram/økonomiplan. Kommuneplanen samordnes gjennom å etablere en felles prosess. Investeringer må vurderes spesielt.

2.1.3 Myndighet og organisering

Fellesnemnda skal tilstrebe enighet i alle saker. Fellesnemnda skal:

- Gjennomgå og vurdere alle prinsipielle forhold vedr sammenslåingsprosessen. Videre kan fellesnemnda fatte vedtak i alle saker som er nødvendig for å etablere den nye kommunen med mindre dette påvirker en eller begge av de eksisterende kommunene.
- Inngå avtaler for den nye kommunen. Dette kan være alt fra nye driftsavtaler på data, til kommunesamarbeidsavtaler for den nye kommunen. De gamle kommunene må si opp alle avtaler selv.
- Nemnda disponerer engangstilskudd og reformstøtte fra staten i forbindelse med kommunesammenslåingen. Fellesnemnda vedtar selv budsjett for sin virksomhet. Det forutsettes at Fellesnemnda holder seg innenfor den tildelte engangstilskudd og reformstøtte. Fellesnemnda har selv ansvar for å besørge regnskapsføring og revisjon for sitt regnskap. Kommunale regnskapsprinsipper gjelder.
- Ta avgjørelse i valg av hovedmodell for den politiske organiseringen av den nye kommunen.
- Ta avgjørelse i valg av hovedmodell for administrativ organisering, samt godkjenne detaljerte bemanningsplaner og tilsette lederstillinger i den nye kommunen. Fellesnemnda kan delegere tilsettingsmyndighet til et eget ansettelsesutvalg for øvrige stillinger.
- Utarbeide et utfyllende mandat for prosjektleder/ny rådmann og iverksette en ansettelsesprosess i løpet av høsten 2017. Fellesnemnda ansetter prosjektleder/rådmann.
- Fastsette arbeidsgiverpolitikk for den nye kommunen i tråd med medbestemmelsesordningen i hovedavtalen og arbeidsmiljøloven.
- Nedsette felles partssammensatt utvalg. Fellesnemndas medlemmer skal også utgjøre arbeidsgivers representanter i partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen.
- Utarbeide omstillingsdokument som legger grunnlag for arbeidsgiverpolitiske spørsmål under sammenslåingsprosessen.
- Fremlegge forslag til budsjett og økonomiplan for det nye kommunestyret.

- Foreslå nye satser for offentlige avgifter, gebyrer og egenbetalinger.
- Tar stilling til revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i begge kommunene.
- Utarbeide forslag til delegeringsreglement som behandles og vedtas av det nye kommunestyret.
- Utarbeide forslag til politisk reglement, godtgjørelsesreglement og øvrige reglement som skal vedtas av kommunestyret.
- Fastsette godtgjørelser for fellesnemndas virksomhet og andre oppnevnte utvalg underlagt fellesnemnda.
- Utarbeide forslag til beredskapsplan for den nye kommunen
- Ta stilling til organisering av pensjonsordninger for den nye kommunen.
- Utarbeide en helhetlig informasjonsstrategi for arbeidet med kommunesammenslåingen.
- Tidlig sette i gang et kulturprosjekt for å bygge felles identitet og kultur i den nye kommunen.

2.1.4 Arbeidsgiverspørsmål og partssammensatt utvalg

Forholdet mellom nye Tjeldsund kommune som arbeidsgiver og de ansatte skal behandles i et partssammensatt utvalg (Administrasjonsutvalg). Utvalget skal avgi uttalelse i saker som vedrører overordnede politisk spørsmål, retningslinjer og planer i sammenslåingsprosessen.

Prosessen for ansettelse av prosjektleder/ny rådmann og øverste administrative ledelse skal behandles av det partssammensatte utvalget. Det partssammensatte utvalget skal drøfte hvordan tillitsvalgte skal involveres i henhold til Hovedavtalens og Arbeidsmiljølovens bestemmelser, herunder ha møte og talerett i Fellesnemnda.

2.1.5 Involvering av ansatte og arbeidsgrupper

Når nye Tjeldsund kommune skal bygges skal hele organisasjonsstrukturen og tjenestene gjennomgås. Denne involveringen vil bli tilrettelagt slik at det vil nedsettes en rekke med arbeidsgrupper med tildelte mandater og tjenesteområder som ønskes belyst og gitt innspill til hvordan nye Tjeldsund skal løse sine samfunnsoppdrag i fremtiden. Arbeidsgruppene vil bli satt sammen av ansatte fra både Skånland og Tjeldsunds nuværende kommuner.

2.1.6 Tiden frem mot 2020

Funksjonstiden for kommunestyrene i Skånland og Tjeldsund varer inntil tidspunktet for iverksetting av sammenslåingen. I perioden fra konstituering av nytt kommunestyre til sammenslåingen trer i kraft, er kommunestyrenes ansvar og fullmakter likevel avgrenset til det som er nødvendig for å avslutte virksomheten i de eksisterende kommunene. Om ansvar og myndighet for øvrig i sammenslåingsprosessen, se punkt 1.

Det første kommunestyret i nye Tjeldsund kommune har sitt konstituerende møte i oktober 2019, jf Inndelingslova § 27. Her vil formannskap, utvalg og posisjoner velges.

I desember 2019 gjennomføres første ordinære møte i kommunestyret i nye Tjeldsund kommune for å vedta budsjett for 2020 og økonomiplan 2020-23.

Formannskapet i nye Tjeldsund kommune har sitt første møte i november 2019 for å kunne avgi innstilling til budsjett/økonomiplan. Fellesnemnda har da forut sørget for nødvendig politisk, administrativ og partsmedvirkning til det som skal vedtas.

2.2 Mandat for prosjektleder

Fellesnemnda har i møte 13. september vedtatt følgende mandat for prosjektleder med tilhørende ansvars- og arbeidsområde:

1. Prosjektleder delegeres myndighet til å treffe beslutninger i alle saker som er innenfor fellesnemndas ansvarsområde, med følgende begrensninger:

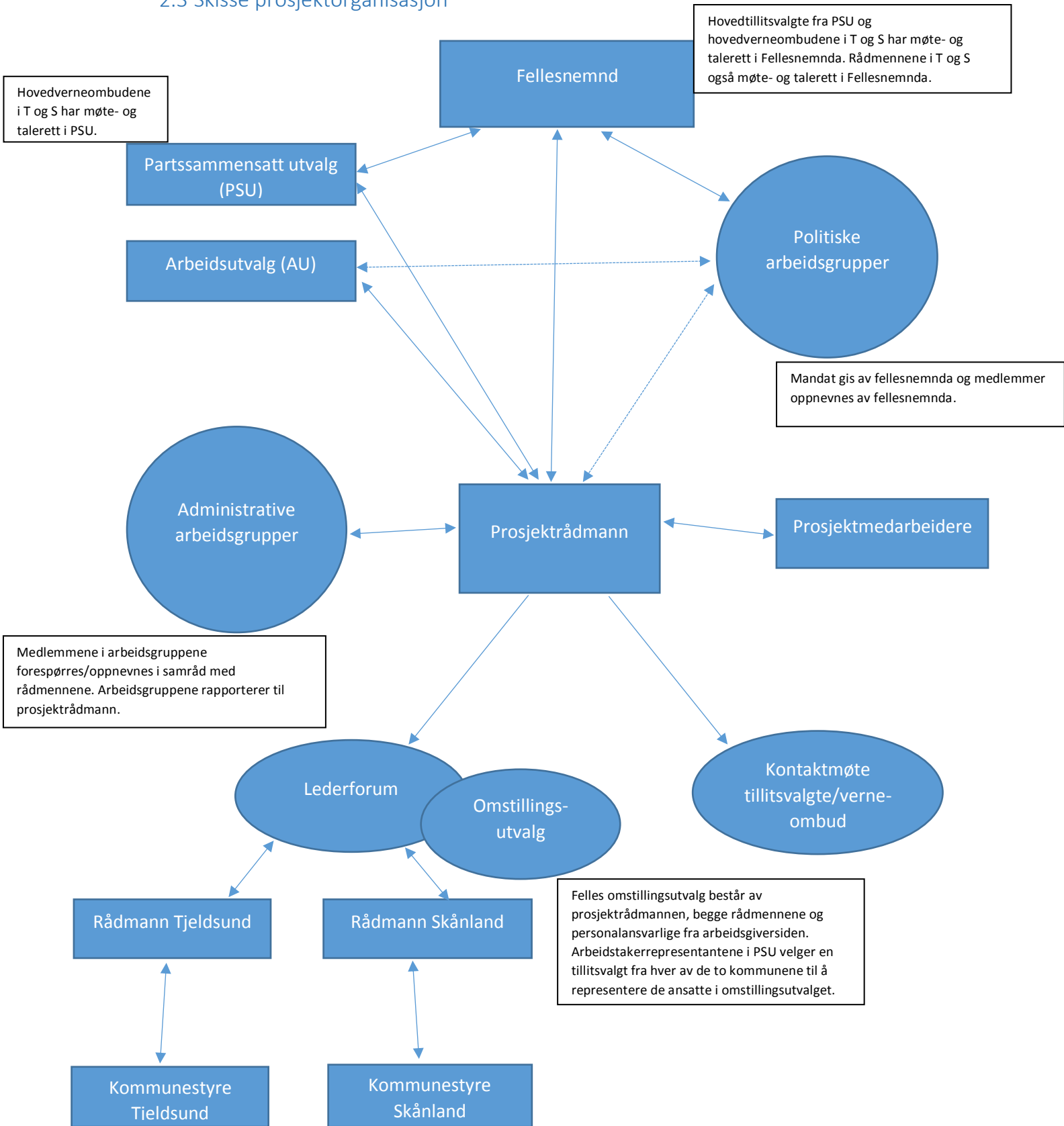
- a) Saker som er av prinsipiell karakter skal legges frem for fellesnemnda. Ved tvil om en sak er å anse som prinsipiell, avklares dette med fellesnemndas leder.
- b) Saker som fremgår av Fellesnemndas mandat og reglement for partssammensatt utvalg.
- c) Ansettelse av den nye kommunens øverste ledelse, det vil si rådmannens ledergruppe, skal legges fram til folkevalgt behandling.
- d) Beslutninger med økonomiske konsekvenser må være i samsvar med fellesnemndas budsjettvedtak. Videre må beslutningenes økonomiske videreføringskonsekvenser være innenfor rammene av de to kommunenes økonomiplaner.

2. Prosjektleder gis myndighet til å innstille i alle saker som legges frem for fellesnemnda, for partssammensatt utvalg og for folkevalgte utvalg som fellesnemnda har opprettet.

Som prosjektrådmann ha følgende oppgave og ansvarsområde:

- planlegge, organisere og lede sammenslåingsprosessen
- konkretisere aktivitets- og tidsplan for prosessen(e)
- sikre nødvendige ressurser til sammenslåingsarbeidet
- etablere og følge opp nødvendige delprosjekter i samsvar med vedtatte styringsdokumenter
- forberede saker og sikre løpende forankring politisk, administrativt og hos tillitsvalgte
- sørge for bred og god informasjon ut i kommunene
- bidra til at to organisasjonskulturer blir enhetlige og entusiastiske med klare mål og verdier for fremtiden
- foreta tilsetning i sentrale stillinger

2.3 Skisse prosjektorganisasjon



Fellesnemndas mandat framgår ovenfor. Deres myndighet er avklart gjennom egen sak, 21. juni 2017, vedtatt i begge kommunene. Fellesnemnda skal styre oppbyggingen av ny kommune fram mot 1. januar 2020. Dette gjøres via prosjektplan som det rapporteres på til nemnda på hvert møte, vedtak underveis og vedtak som fattes i det enkelte kommunestyre når delegeringsreglementet ikke er dekkende.

Felles nemnda er det øverste organet for sammenslåingsprosessen. Hovedtillitsvalgte (dvs de to som sitter i PSU) samt hovedverneombudene (en fra hver kommune) har alle møte- og talerett i Fellesnemnda.

PSU er forkortelse for partssammensatt utvalg. Politiske medlemmer er valgt i Fellesnemnda 9. august 2017 og er i tillegg sammensatt med 2 tillitsvalgte (en fra hver kommune). Begge hovedverneombudene (en fra hver kommune) har også møte- og talerett i PSU.

PSU skal gis mulighet til å uttale seg om alle saker som berører de ansatte før fellesnemnda behandler saken. For å sikre at det skjer, får de alle saker som fellesnemnda skal behandles til vurdering om det skal gis uttalelse.

AU er forkortelse for arbeidsutvalg. Arbeidsutvalgets hovedoppgave er å fastsette agenda for fellesnemndas møter. I tillegg kan arbeidsutvalget drøfte status i enkeltsaker som ikke er av prinsipiell karakter samt drøfte egnede spørsmål for Fellesnemnda. Prosjektrådmann møter her leder av Fellesnemnda til ukentlige møter. Nestleder av Fellesnemnda møter ved behov.

Fellesnemndas leder skal lede møtene i nemnda.

Politiske arbeidsgrupper opprettes og gis mandat av fellesnemnda. Medlemmene velges av og blant fellesnemndas medlemmer. AU kan oppnevnes som arbeidsgruppe og må da gis en særskilt utredningsoppgave av nemnda. De politiske arbeidsgruppene utredninger skal legges fram for nemnda for beslutning. De har ingen egen beslutningsmyndighet.

Prosjektrådmann er de folkevalgte organers kontaktpunkt mot administrasjonen i prosjektet og i kommunene. Prosjektrådmann skal lede og sørge for framdrift i sammenslåingsprosessen. Prosjektrådmannen er gitt et bredt mandat som framgår av egen sak.

Prosjektrådmannen har ansvar for å utrede, tilrå og legge fram de saker nemnda med tilhørende organer vil ha framlagt. Prosjektrådmannen har ellers ansvar for å legge fram og revidere budsjett og framdriftsplan for prosjektet på hvert møte.

Prosjektrådmannen skal gi rådmennene den informasjon de trenger for å følge opp i sin kommune og ellers bistå rådmennene med informasjon når de ber om det.

Involvering av tillitsvalgte må fortløpende vurderes på alle nivå i prosjektet for å ivareta nødvendig drøftingsplikt, medbestemmelse og eventuelle forhandlinger. Begrepet «tidligst

mulig» som framgår av Hovedavtalen vil være førende for hvordan dette ivaretas. Prosjektrådmann avholder jevnlig **Kontaktmøter med tillitsvalgte/verneombud** for å sikre informasjons-, drøftings- og forhandlingsrettigheter og plikter blir ivaretatt på en tillitvekkende måte.

Rådmennene i kommunene sitter i et eget lederforum sammen med prosjektrådmannen. Personalansvarlige forutsettes også å inngå. Formålet med det er at de skal være så godt informert som mulig om prosjektet og om de saker som utredes. Der har de anledning til å komme fram med sine synspunkter. Rådmennenes formelle kontaktpunkt mot fellesnemnda er prosjektrådmann. De har ellers møte og talerett i fellesnemnda.

Prosjektrådmann og rådmenn må spille på lag slik at framdriften sikres. Prosjektrådmann er avhengig av at rådmennene gir tilgang til personell og kunnskap i den enkelte kommune ved behov. Det er rådmennene i kommunene som er prosjektrådmannens kontaktpunkt mot den enkelte kommune.

En tillitsvalgt og ett hovedverneombud inviteres til å møte i lederforum ved behov.

Omstillingsutvalg. Begge kommunene etablerer fra 1. januar 2018 et felles omstillingsutvalg. Felles omstillingsutvalg består av prosjektrådmannen, begge rådmennene og personalansvarlige fra arbeidsgiversiden. Arbeidstakerrepresentantene i PSU velger en tillitsvalgt fra hver av de to kommunene til å representere de ansatte i omstillingsutvalget.

De to kommunene skal ikke utlyse ledige nøkkel-/lederstillinger i de to kommunene før ledige stillinger er behandlet i felles omstillingsutvalg. Dette gjelder leder-/nøkkelstillinger innenfor administrasjon og ledelse, og innenfor ikke stedbundne tjenester i de øvrige tjenesteområdene/sektorene.

Omstillingsutvalget skal vurdere om stillingene skal utlyses internt i de to kommunene eller eksternt. Ansettelser i den enkelte kommune skjer i henhold til den enkelte kommunes delegeringsreglement.

Administrative arbeidsgrupper oppnevnes for å utrede spørsmål som administrasjonen besitter kunnskap om. Det er prosjektrådmannen som gir oppdrag til arbeidsgruppene. Oppdraget kan komme fra prosjektrådmannen selv, eller være initiert av fellesnemnd eller rådmenn. Rådmennene oppnevner medlemmer fra sine kommuner på forespørsel fra prosjektrådmann. Arbeidsgruppene rapporterer til prosjektrådmann.

Økonomi: Omstillingsprosessen skal dekkes innenfor engangstilskuddet på kr. 20,5 mill. med tillegg av eventuelle prosjektmidler til særskilte prosjekt. Reformstøtte utbetales til nye Tjeldsund på sammenslåingstidspunktet og utgjør 5,1 mill kr. Det utarbeides budsjett for prosessen. Budsjettet vil være dynamisk og endre seg etter hvert som prosjektet gir oversikt.

Revisjon: Komrev Nord er valgt som revisor for prosjektet.

3. Aktivitetsplan

	Aktivitetsnavn	Ansvar	Frist/tid
	Etablere ny kommune Tjeldsund og Skånland 2016-2019	Fellesnemnda	31.12.2019
1	Kommunestyrene fatter gjensidige vedtak 11.12.16 om kommunesammenslåing	Kommunestyrene	11.12.2016
2	Stortingsvedtak (nasjonalt vedtak) om ny kommune og fylkestilhørighet	Stortinget	08.06.2017
3	Kommunestyrene fatter likelydende vedtak 21.6.17 om intensjonsavtale, fellesnemnd mv	Kommunestyrene	21.06.2017
5	Kongelig resolusjon om kommunesammenslåingen til nye Tjeldsund kommune	Kongen i statsråd	Høsten 2017
	Oppstart 2017 - innledende oppgaver/formelle forhold og kartlegging og oppstart av langvarige delprosjekter		
4	Fellesnemnda konstituert	MPL/Fellesnemnda	09.08.2017
6	Partssammensatt utvalg (PSU) valgt og startet opp	MPL/PSU	28.08.2017
7	Reglement partssammensatt utvalg og ansattes medvirkning nye Tjeldsund kommune	MPL/Fellesnemnda	13.09.2017
8	Reglement for godtgjørelser fellesnemnda, PSU og arbeidsgrupper	Fellesnemnda	11.10.2017
9	Oppnevning av representant kirkelig fellesnemnd	MPL/Fellesnemnda	13.09.2017
10	Budsjett Fellesnemnda	MPL	13.09.2017
11	Avklare frikjøp av tillitsvalgte	PR	01.12.2017
12	Tilsetting prosjektleder/rådmann	Fellesnemnda	11.10.2017
13	Frikjøpe/tilsette prosjektmedarbeidere	PR	31.12.2017
14	Etablere Omstillingsavtale	PR/PSU/Fellesnemnda	
15	Møte med Troms fylkeskommune og Fylkesmannen i Troms om problemstillinger knyttet til at Tjeldsund skifter forvaltningsregion	Leder FN/PR	31.12.2017
16	Deltakelse i finansieringsordningen for digitaliseringsprosjekter KS	PR/Fellesnemnda	11.10.2017
17	Delprosjekt - informasjonsstrategi, hjemmeside	PR/Fellesnemnda	01.11.2017
18	Delprosjekt - fornyelse og utvikling av lokaldemokratiet - fokus på barn og unges medvirkning	PR/Fellesnemnda	01.01.2018
19	Delprosjekt - infrastruktur og digitalisering	PR/Fellesnemnda	01.11.2017
20	Delprosjekt - politisk organisering	PR/Fellesnemnda	01.11.2017
21	Delprosjekt - prosess fastsetting av det samiske navnet på Tjeldsund kommune	PR	11.10.2017
22	Delprosjekt - felles NAV nye Tjeldsund og Evenes	PR	11.10.2017
23	Delprosjekt - system, arkiv og digital sammenslåing	PR	01.12.2017
24	Delprosjekt - geodata, kart og matrikkel	PR	31.12.2017
25	Delprosjekt - felles identitet, kultur og profilering	PR	01.12.2017
26	Delprosjekt - administrativ organisering	PR/Fellesnemnda	31.12.2017
27	Kartlegge interkommunale avtaler, selskap og forpliktelser. Vurdere videreføring eller oppsigelse	Fellesnemnda/PR	31.12.2017
28	Etablere administrative arbeidsgrupper på tjenester og fagområder	PR	31.12.2017

	Oppstart 2018		
29	Delprosjekt kartlegging ansatte		
30	Delprosjekt - avklare fremtidig bruk av lokaliteter		
31	Delprosjekt - økonomi- og virksomhetsstyring i ny kommune		
32	Fellesnemnda vurderer og beslutter opprettelse av politiske arbeidsgrupper		
33	Lage "skyggebudsjett" ny kommune		
34	Avklare eiendomsskatteordning ny kommune		
35	Rekruttere og ansette i rådmannens ledergruppe		
	Oppstart 2019		
36	Delprosjekt - valg til ny kommune 2019		
37	Gjennomføre alle ansettelser i ny kommune/virksomhetsoverdragelse		
38	Implementere og klargjøre politisk organisering, kommunedelsutvalg mv		
39	Harmonisere kommunale avgifter		
40	Inngå bankavtale		
41	Avklare revisjonsordning for ny kommune		
42	Inngå avtaler om interkommunalt samarbeid, tilpasse IKS-avtaler mv		
43	Tilpasse kommunalt eierskap i selskaper (AS'er) mv		
44	Skilting ny kommune - bygg og veier		
45	Gjennomgang, tilpasning ROS-analyse ny kommune		
46	Delegeringsreglement politisk og administrativt - utarbeide forslag til behandling 2020		
47	Administrative forberedelser Kommunal planstrategi til behandling 2020		
48	Utarbeide budsjett- og økonomiplan 2020-2023		
49	Ordne fysiske fasiliteter/bygg		
	Ny kommune etablert		01.01.2020